



Katastrophenschutzmanagement NÖ Integrales Risikomanagement am Beispiel Hochwasser

Amt der NÖ Landesregierung Abteilung Feuerwehr und Zivilschutz Landeswarnzentrale NÖ DI Stefan Kreuzer







Inhalt

Einleitung zum Katastrophenmanagement

- Ausgangslage
- Risikomanagement (Was ist Risiko?)
- Risikoanalyse
- Risikowahrnehmung
- Risikokommunikation
- Neue Wege
- Zusammenfassung



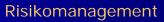
Auszug aus dem Vortrag für die IDRC, Davos, Amt der NÖ Landesregierung - Abteilung Feuerwehr und Zivilschutz



















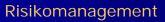


Dimensionen einer Katastrophe





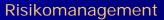
zum Glück Ferien...!

















Dammsicherung durch massiven Einsatz von Sandsäcken

Amt der NÖ Landesregierung - Abteilung Feuerwehr und Zivilschutz







integrales Katastrophenmanagement

4 Phasenmodell

Analyse Wiederaufbau Bewertung Risiko-Stakeholders experten und Experten Stakeholders: Wirtschaft. Bevölkerung, Gewerbe **Politiker** Wirtschaft, Planer, Gewerbe Ingenieure Instand-Interven-Interventionstionskräfte experten. stellung 0 Vorsorge Benanigung **Einsatz**

Disaster circle
Kienholz et al, 2004 (DOMODIS project)





Integrales Risikomanagement

Prevention

- Hazard zone mapping
- Regional planning
- Flood protection measures
- Emergency management planning
- Flood forecasting systems

Regeneration

- Restoration
- Event analysis
- Validation
- Revision

Intervention

- Monitoring
- Communication
- Information
- Implementation of measures
- Documentation





Wer spielt mit?





Katastrophenmanagement 3 Säulen

Organisatorisches Zusammenwirken der

- Maßnahmen der Behörden
- Maßnahmen der Einsatzorganisationen
- Selbstschutzmaßnahmen im Privatbereich (Bevölkerung und Privatwirtschaft)







1. Ausgangslage

- 1. neue gesetzliche Vorgaben der
- EU Hochwasserschutz-Richtlinie
- EU Wasserrahmen-Richtlinie
- 2. Ereignisse
- Hochwasser 2002 >HQ 1000 (Kamp) HQ 100 (Donau)
- Hochwasser 2006 >HQ 100 (Thaya, March)
- Hochwasser 2007 >HQ 100 (Ybbsitz)
- Hochwasser 2008 >HQ 30 (Kremsfluss)
- Weitere Ereignisse in Österreich
- 3. neue Methoden der Risikoanalysen im Bereich des Katastrophenschutzmanagements durch
- verbesserte Messmethoden
- verbesserte Geländemodelle (3 D Laserscan)
- verbesserte physikalische Modelle
- Verbesserte Visualisierungsprogramme (2 und 3D)
- Verbesserte Informationssysteme und Datenbankanwendungen (Internet)
- 4. neuer Umgang mit Restrisiko





1. Ausgangslage

die Komplexität dieser Strukturen
erfordert ein
umfassendes und integriertes
Risikomanagement
t einem Schwerpunkt im Bereich de

mit einem Schwerpunkt im Bereich der Risikokommunikation

(sinkende Eigenverantwortung)





2. Risikomanagement ein Teilbereich der Sicherheitswissenschaften

Risikomanagement ist das Bindeglied zwischen den Resultaten der Analyse und den Vorgaben der Bewertung.

Es bestimmt die Zielsetzungen, den Handlungsbedarf, die Strategien und Maßnahmen.





RISIKOANALYSE

Gefahren identifizieren Ereignisse abschätzen Schadenobjekte bestimmen Auswirkungen abschätzen

→naturwissenschaftlich-technisch

RISIKOBEWERTUNG

mit anderen Risiken vergleichen an Präferenzen/Wertsystemen messen

Akzeptanzentscheid Sicherheitsvorgaben definieren →soziopolitisch/moralisch-ethisch

RISIKOMANAGEMENT

Handlungsbedarf identifizieren Zielsetzungen festlegen Lösungen entwickeln Lösungen realisieren

→technisch-ökonomisch/politisch



Hollenstein, ETH Zürich, 1997



historischer Überblick - Entwicklung der Sicherheitswissenschaften vom Überwachungsverein bis hin zum modernen Risikomanagement

Komponenten

Anlagen

Räume

Zuverlässigkeit von einzelnen Bauteilen Anlagensicherheit

Risikoanalyse Risikobewertung Risikomanagement integrative Sicherheitsbetrachtung

Mechanische elektrische Militär Teile Anlagen Raumfahrt Nukleartechnik

Chemie Informationstechnologie

Anlage Mensch Gesellschaft nat. Umwelt

 1850
 1900
 1950
 1960
 1970
 1980
 1990

Hollenstein, ETH Zürich, 1997





Exkurs Risikomanagement

Durch Großereignisse, wie

- Chemielagerbrand Sandoz Schweizerhalle (1986)
- Tschernobyl (1986)
- Challenger Explosion und 911 vor laufenden Kameras wurde auch der moralische und ethische Aspekt ins Zentrum gerückt.

Die Bewertung von Risiken basiert auf den individuellen Wertund Präferenzsystemen der Betroffenen.

Ihre Mitwirkung bildet neben dem technischen und dem wissenschaftlichen Teil den dritten Teil einer integrativen Sicherheitsbetrachtung.

d.h. Miteinbeziehung der Betroffenen





Bewertung von Risiko

Es gibt nationale, kulturelle, religiöse, soziale, bildungsmäßige Unterschiede und es gibt natürlich Stakeholder-Unterschiede - Stakeholder in dem Sinne: Wem passt welches Ereignis zu welcher Zeit positiv oder negativ ins Konzept? Und niemand ist davor gefeit, die Dinge zu instrumentalisieren.

Zitat: Prof. Dombrowsky, Leiter der Katastrophenforschungsstelle an der Universität Kiel, im Rahmen eines Interviews durch den ZDF





3. Risikoanalyse inkl. Restrisiko

Zwei Extreme:

- 1. Wie erklären Sie in einem Flusstal die Gefahrenzonen für ein HQ 30 und HQ 100, wenn das letzte Hochwasser >HQ 1000 war?
- 2. Wie veröffentlichen Sie in einem Flusstal, dass in den letzten Jahrzehnten kein Hochwasse erlebt hat, eine Restrisikobetrachtung?





3. Risikoanalyse Kamp/March

a) Kamp:

Ausweisung der Anschlagslinien für Ereignisse >HQ1000 im Unterlauf zusätzlich:

- Dammbruchszenarien
- und Dammüberströmungen

Umsetzung in den Gemeinden ???

Aktuell Umsetzung mit Hilfe von Zivilingenieurbüros!





4. Risikowahrnehmung

Wie schätzen Sie das Erkrankungsrisiko ihres Sitznachbarn ein?

Wie schätzen Sie das Erkrankungsrisiko für sich selbst ein?

Einschätzung der Lawinengefahr?

Einschätzung der Hochwassergefahr?

Pandemie????

Wie lange überleben Sie einen Christbaumbrand?



Unrealistischer Optimismus aufgrund



4. Risikowahrnehmung

Wir gehen in unseren Planungen davon aus, dass wir im Anlassfall

- die Bevölkerung warnen und
- Evakuierungen durchführen.

Funktioniert das im Anlassfall so wie wir uns das vorstellen?





Die Wichtigkeiten kippen

Sagen Sie mal Leuten: "Sie werden in drei Stunden evakuiert, packen Sie das Wichtigste zusammen!" Die meisten Leute, das zeigen alle Untersuchungen, packen mehrfach. Weil im Zuge ihres Durchdringungsprozesses - "Es ist schlimm" - die Wichtigkeiten kippen. Bis man sich soweit reduziert hat auf das, was danach wirklich wichtig sein könnte, das hat eine lange MISTO AND SIGNATURE IN THE PROPERTY OF THE PRO



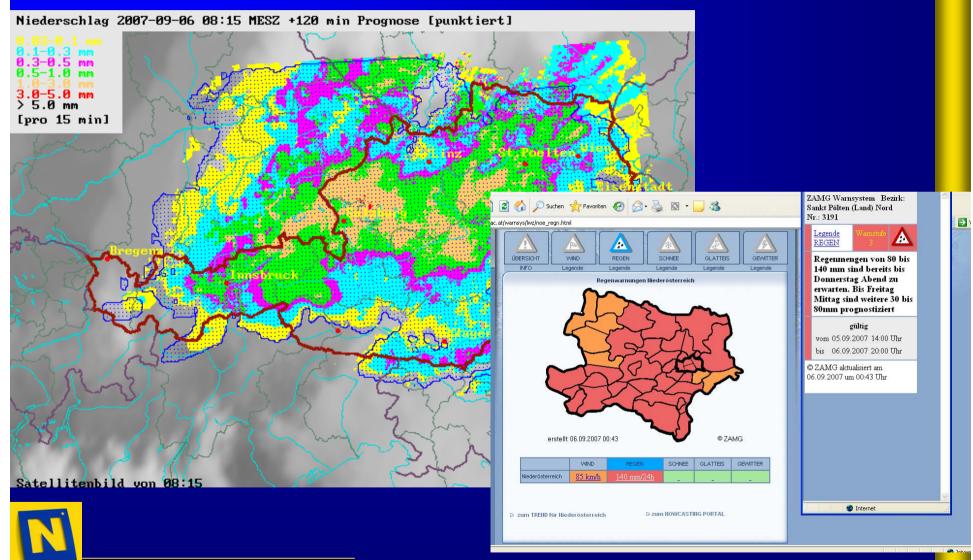
5. Risikokommunikation

zu berücksichtigende Faktoren – Teil1: Technik und Informationssysteme

- Die Maximierung der technischen Abläufe zur Informationsgewinnung, aufbereitung und –weitergabe ist aus heutiger Sicht kaum noch überbietbar (alles online)
- Messsysteme (online)
- Prognosesysteme (Blick in die Zukunft)
- Warnsysteme (7000 Sirenen in Ö)
- TV, RadioInternet

Blick in die Zukunft

Wird dieser Blick in die Kristallkugel auch wirklich verstanden?





5. Risikokommunikation

zu berücksichtigende Faktoren – Teil 2:

der Mensch – Gesellschaften zeichnen sich aus durch

nationale, kulturelle, religiöse, soziale, bildungsmäßige

Unterschiede, d.h. unterschiedlichste

- Emotionen
- Erfahrungen
- Wissen/Nichtwissen

Sichtweisen/Meinungen und zivilschutz



5. Risikokommunikation

zu berücksichtigende Faktoren – Teil 3:

- Elektronische Medien liefern bewegte Bilder bis in unsere Wohnzimmer (Fiktion wird durch Realität abgelöst)
- durch massive Bildberichterstattung und
- die journalistische Färbung (wenig Fachjournalismus) entstehen neue Vorstellungen und Fachmeinungen.
- Die Wirkung der Bilder ist wenig erforscht.

Frage:

Wie stellt sich jemand einen Dammbruch vor?
Wie reagiert jemand, der mit einer Warnung für einen
Dammbruch konfrontiert wird?

- Tsunami
- Brand in Kernkraftwerk





6. Lösungsansätze Neue Wege

- 1. Flood RISK I + II (Umweltbundesamt UBA)
- 2. Hochwasserplattform Universität für Bodenkultur (ZENAR)
- 3. Hochwasserplattform Niederösterreich Vernetzung von sämtlichen Fachabteilungen
- 4. Monitor (Interreg IIIB CADSES) Best practice methods von der Risikoanalyse bis hin zur Schulung der Alarmpläne
- 5. Erstellung von Alarm- und Einsatzplänen unter der Leitung eines Gesamtkoordinators (z.B. Marchkoordinator)
- Restrisikobetrachtungen (Dammbruch)
- Einbindung von sämtlichen Fachabteilungen, Einsatzorganisationen und Betroffenen
- Betroffene werden über die Inhalte der Alarmpläne informiert!

Geheimnis des Erfolges? Vernetzung



Risikomanagement



7. Zusammenfassung

- 1. Technischer Fortschritt (neue Methoden)
- 2. Komplexität
- durch viele handelnde Personen
- verschiedenste Zuständigkeiten
- Gesetze
- Bedürfnisse
- Unterschiedlichste Wahrnehmungen (Meinungen)
- Medien

=> integratives Katastrophenmanagement

- 1. Zusammenführung der fachübergreifenden Ergebnisse aus Wissenschaft, Recht, Einsatzbewältigung (Ereignisdokumentation) mit Hilfe neuer webbasierender Datenbanken (GIS)
- 2. Risikokommunikation
- intern
- Extern (Einbindung der Betroffenen)





Internationales Interesse für das Konzept aus NÖ



International disaster and risk conference, Davos Größte internationale Konf. im Bereich Naturgefahren

MIEDERÖSTERBEICH

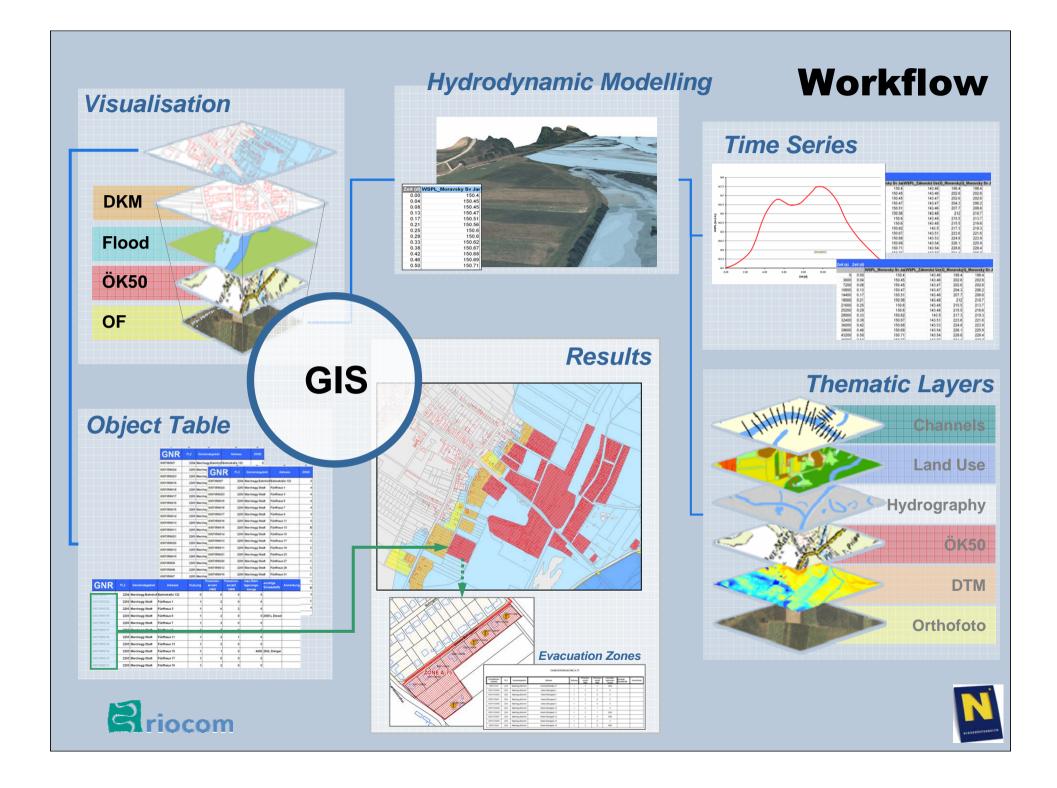
Hochwasseralarmplanung March

Auszug aus dem Vortrag für IDRC in Davos, Sept. 2008

- Definition von verschiedenen Szenarien (inkl. Restrisikobetrachtung und Überlastfall)
- Ausweisung potentieller Überflutungsgebiete basierend auf den Auswertungen der Dammbruchszenarien und der Überlastfälle
- Klassifizierung von Evakuierungszonen basierend auf dem Grad der Betroffenheit der Objekte (Einstauhöhe)
- Gefahrenanalyse der betroffenen Objekte
- Erarbeitung einer aktuellen Zustandserhebung der Dämme (Bauwerksform, Einbauten, Geotechnik, Verteidigungswege, Erreichbarkeit für Einsatzkräfte)
- Entwicklung von möglichen Dammverteidigungsarten bzw. Ausweisung von Ortsverteidigungslinien im Siedlungsbereich im Falle eines Dammbruches bzw. Überlastfalles







Dokumente

Module/Kapitel

Gefahrenanalyse

Aufgaben und Verantwortlichkeiten

Warnung und Alarmierung

Meldewege Kommunikation

Maßnahmenkatalog



Karten

Dyke Protection Plan

Gefahrenbereiche

Maßnahmen zur Dammverteidigung

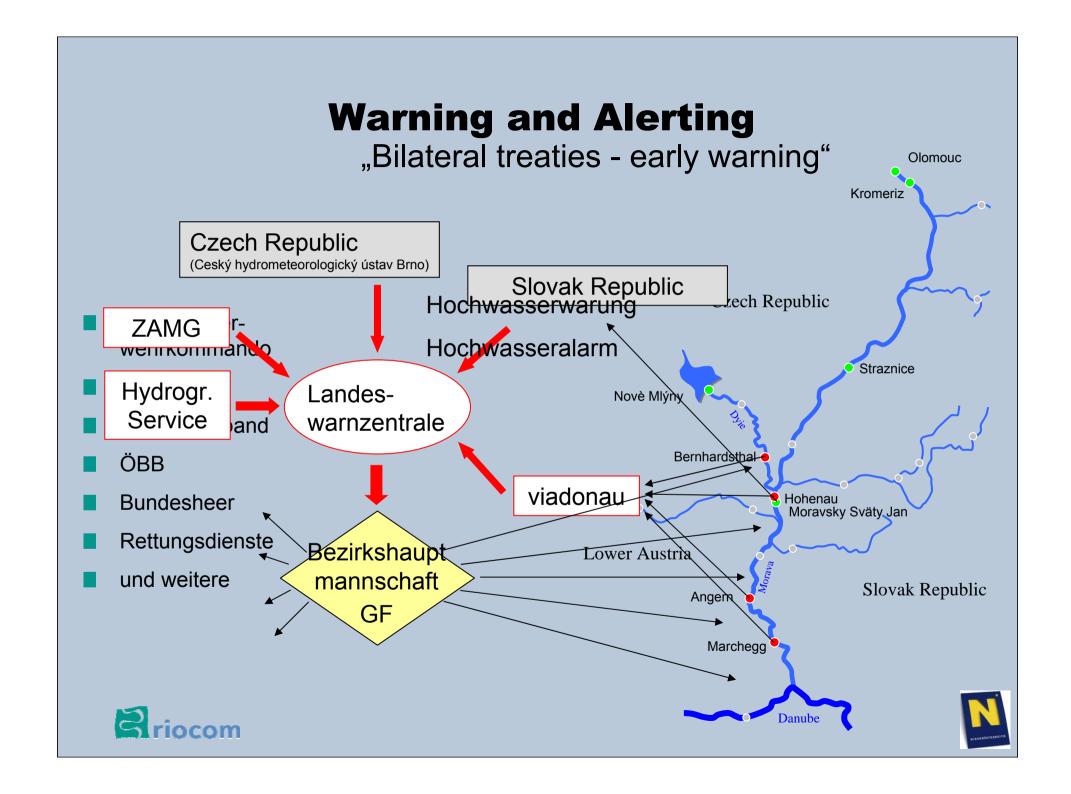
Ortsverteidigungslinien

Evakuierungplan





Warning and Alerting "Bilateral treaties - early warning" Olomouc Kromeriz Czech Republic (Ceský hydrometeorologický ústav Brno) Slovak Republic Lech Republic Straznice Landes-Novè Mlýn warnzentrale Bernhardsthal Hohenau Moravsky Sväty Jan Lower Austria Slovak Republic Angern Marchegg Danube



Maßnahmenkatalog

Aktuelle Wasserstände

Aktuelle Phase

Maßnahme

verantwortliche Organisation

ausführende Organisation



SONDERALARMPLAN HOCHWASSER MARCH

MASSNAHMENPLAN DER BEHÖRDLICHEN EINSATZLEITUNG

MARKTGEMEINDE D R Ö S I N G

KATASTROPHENFALL / GEFAHRENABWEHR

45 Einleitung der Evakuierungsmaßnahmen der akut gefährdeten Siedlungs- und Gewerbegebiete [ZONE A-11; A-19; A-56; ZONE B-9; B-69]

Anordnung zur Evakuierung der betroffenen Bevölkerung durch die Exekutive und Einsatzkräfte der Feuerwehren und Rettungsorganisationen - Information der Bevölkerung mittels Lautsprecherdurchsagen. Bereitstellung einer ausreichenden Anzahl an Personentransportern und gegebenenfalls Transportmittel für Haus- und Nutztiere.

Sicherung der evakuierten Siedlungs- und Gewerbegebiete – Beachtung der Schaulustigen, Verkehrsbeschränkungen, Flugverbotszonen

Veranlassung zur Sicherung der geräumten Siedlungs- und Gewerbegebiete durch Exekutivbeamte. Das Betreten der evakuierten Gebiete ist über die Dauer der Gefährdung untersagt. Um Behinderungen der Einsatzkräfte durch "Katastrophentouristen" vorzubeugen sind die Einsatzorte großräumig abzusperren. Enge Straßen und Wege sind von parkenden Fahrzeugen frei zu halten um den Einsatzfahrzeugen die ungehinderte Durchfahrt zu ermöglichen. Flugverbotszonen können über die Bezirkshauptmannschaft erwirkt werden.

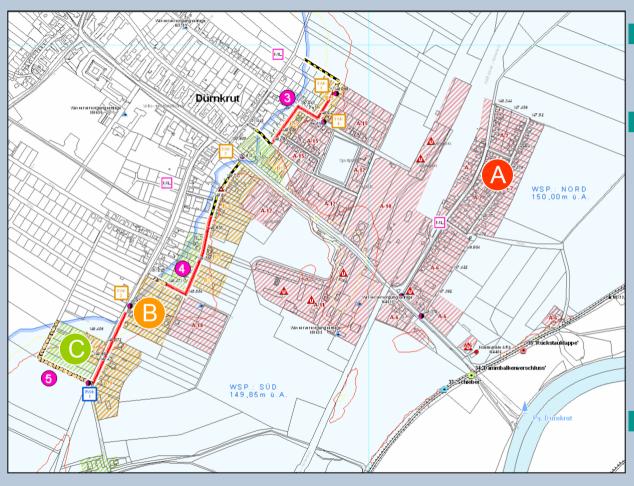
47 Einstellung der Dammverteidigungsmaßnahmen nach Absprache mit den Sachverständigen

Nach Absprache mit den Sachverständigen und den Kommandanten der Einsatzkräfte sind die Dammverteidigungsmaßnahmen einzustellen, wenn eine Gefährdung der Einsatzkräfte vor Ort nicht ausgeschlossen werden kann, oder wenn ein Erfolg der Maßnahmen nicht realistisch erscheint.

Tritt eine akute Gefährdung der Einsatzkräfte am Hochwasserschutzdamm (Dammüberströmung mit Gefahr des Dammbruchs, starke Bedenken gegenüber der Standsicherheit der Dammanlagen) hat der Kommandant der



Hazard Zone Mapping



- Evakuierungszone A, B, C
- Objekte mit erhöhtem
 Gefahrenpotential (inmobile Personen,
 Großvieh, Heizöl,
 Pestizide,
 Chemikalien,
 Kunstdünger, etc.)
- Ortsverteidigung mit verschiedenen Typen
- Wasserbauwerke Kanäle, etc.



EVAKUIERUNGSPLAN Stand: 04/2007 Marchegg ZONE A-75 Marchegg-Bhf Kg-Nr.:06307 Stadtteil: Bereich Marchegg-Bahnhof -Süd, Untere Bahngasse Lage: Anzahi Hauptwohnsitze/ betroffener Nebenwohnsitze Wassertlefe Objekte Aktive Objektschutzmaßnahmen (Abdichten von Gebäudeöffnungen) sind in der Regel durch die hohen zu erwartenden Wassertiefen nicht zielführend. Sicherung von möglichen Anmerkung Schadstoffquellen, Verminderung der Sachschäden durch umfangreiche Evakuierungs-

0 15 30

Barriere_B4

Barriere B1

Öleinlagerung

▲ Barriere_B2 Iandwirtschaftliche Betriebsflächen

ungsplan

fahr des Einstaus: wasser- u. ligbar

Daten für Evakuierung:

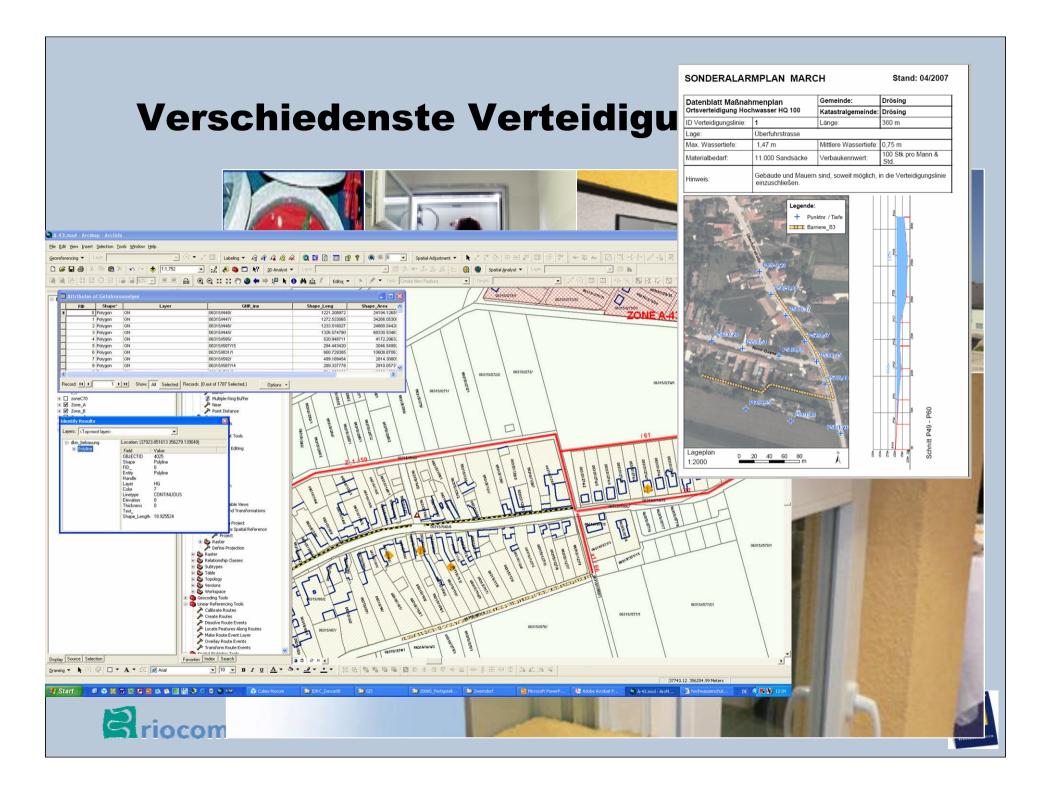
- Blattnummer
- Anzahl der Einwohner
- inmobile Personen
- pot. Schaden
- Heizungstyp
- Industrieobjekte

Nutztiere

Evakuierungszonen

Zone A

gefährliche Substanzen





8. Ergebnisse der

- 1. Flächendeckende Ausweisung der Hochwasserabflussgebiete (HQ30 und HQ100) der Gefahrenzonen und Vorrangflächen für Retentionsräume für alle Hauptgewässer und relevante (besiedelte) Seitentäler
- 2. Einzugsgebietsbezogene Hochwasserschutzplanungen unter Berücksichtigung ökonomischer und sozialer Zielsetzungen, der ökologischen Funktionsfähigkeit des Gewässers und unter Einbeziehung der betroffenen Bevölkerung
- 3. Überlegungen zur vereinfachten Flussgebietsverwaltung z.B. durch Schaffung von zentralen "Flussgebietsmanagements"
- 4. Prioritäre Umsetzung von Hochwasserschutzmaßnahmen bei gleichzeitiger Berücksichtigung des Restrisikos bei Überschreiten der Bemessungsgrößen, der Einrichtung von Überströmstrecken bei Deichen, der Beachtung des Abflussgeschehens und des Grundwasserregimes im Hinterland
- 5. Ausweisung des Restrisikos inkl. periodischer Überprüfung dieses Risikos
- 6. Harmonisierung der Ausweisung von Gefahrenzonen der Wildbach- und Lawinenverbauung und der Bundeswasserbauverwaltung
- 7. Erweiterung des Niederschlags- und Abflussmessnetzes und des Wasserstandsnachrichtendienstes
- 8. Konsequente Abstimmung der Flächen- und Baulandwidmung auf die Gefahrenzonenpläne und die ausgewiesenen Hochwasserabflussgebiete
- 9. Verbesserung der rechtlichen Möglichkeiten zur Erleichterung der Umsetzung von Rückhaltemaßnahmen
- 10. Verpflichtender Nachweis des geänderten Abflussgeschehens bei der Genehmigung von Baumaßnahmen und Umwidmungen



8. Ergebnisse der

Rechtliche Verknüpfung von Festlegungen der Raumordung mit bautechnischen Festlegungen, insbesondere für hochwasserabwehrende Maßnahmer in Baurech

- 12. Entwicklung einer verbesserten Methodik zur Schadenskompensation durch Zusammenwirken der Katastrophenfonds auf Bundes- und Landesebene sowie Vorsorge durch Einzelversicherungen
- 13. Entwicklung praktikabler Kost-Nutzenanalysen oder Kosten-Wirksamkeitsanalysen inkl. der Entwicklung einer erweiterten Methode zur Schadenserfassung (bzw. der Beurteilung von Schadenspotenzialen und der Wirtschaftlichkeit von Schutzmaßnahmen)
- 14. Novellierungsbedarf bezüglich alter, verrechtlichter Regulierungsstrecken bei Fließgewässern, die in krassem Widerspruch zu ökologischen Anforderungen stehen.
- 15. Eingriffsmöglichkeiten zur Regelung abflusswirksamer landwirtschaftlicher Bewirtschaftungsformen (in Analogie zum Bannwald) durch geeignete Lenksysteme (rechtliche Maßnahme oder entsprechende Förderungen)
- 16. Flächendeckende Schaffung von Katastrophenschutz-, Alarm- und Einsatzplänen auf Landes- Bezirks- und Gemeindeebene
- 17. Schaffung von organisations- und grenzüberschreitenden Kommunikationseinrichtungen und Festlegung von Informationswegen bis hin zur Bevölkerung (inkl. Intensivierung von Schulungen und Übungen)
- 18. Information der Bevölkerung über Hochwasserrisiken. Entwicklung eines Konzeptes zur Information und Kooperation mit der Bevölkerung
- 19. Festlegung individueller Schutzniveaus (z.B. höherer Schutz für umweltgefährdende Betriebe) auf Basis einer Risikoanalyse